

บทที่ 1

บทนำ

1.1 หลักการและเหตุผล

กระทรวงแรงงานได้อนุมัติจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดดำเนินโครงการทบทวนแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อให้มีแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัดต่อเนื่องในลักษณะของ Rolling Plan แรงงานจังหวัดในฐานะที่มีบทบาทเป็นผู้แทนกระทรวงแรงงานในระดับพื้นที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับงานยุทธศาสตร์ งานนโยบายและแผน จึงต้องมีการดำเนินการทบทวนแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด ให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ นโยบายรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน ยุทธศาสตร์สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงาน และแผนยุทธศาสตร์ของกรมในสังกัดทุกกรม แผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารงาน การบูรณาการการปฏิบัติราชการ นอกจากนี้ ยังใช้เป็นกรอบแนวทางการดำเนินงานเพื่อตอบสนองต่อเป้าหมายและผลลัพธ์ตามนโยบายรัฐบาลที่กำหนดไว้ ภายใต้แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ได้อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรม อันจะก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างยั่งยืน

1.2 วัตถุประสงค์

เพื่อให้จังหวัดมีแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด ยุทธศาสตร์กระทรวงแรงงาน รวมทั้งมีความเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและสถานการณ์ของจังหวัดเพื่อใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนงาน/โครงการ และการของบประมาณของแต่ละจังหวัดเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้รับบริการในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

1.3 กรอบแนวคิดการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดนนทบุรี

แผนพัฒนายุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดนนทบุรี พ.ศ. 2561-2564 ฉบับทบทวนประจำปี พ.ศ. 2563 เป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแรงงาน เพื่อนำไปสู่เป้าหมายที่องค์กรกำหนดท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงของสภาวการณ์ทั้งภายในและภายนอก ดังนั้นการจัดทำแผนที่ดี มีประสิทธิภาพ ต้องประกอบด้วยปัจจัยสำคัญที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้บริหารองค์กรต้องให้ความสำคัญและสนับสนุนกระบวนการจัดทำแผนทุกขั้นตอน การใช้เทคนิคกระบวนการที่เหมาะสม มีหลักการและทฤษฎีรองรับ และการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน โดยต้องเกิดจากการมีส่วนร่วมกับภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนเพื่อการบรรลุผลสูงสุด คือการพัฒนาและส่งเสริมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ด้านแรงงาน และสามารถเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการด้านแรงงานเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต

1.4 ระยะเวลาของแผน

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดนนทบุรี มีกรอบระยะเวลา 4 ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2561-2564

1.5 กรอบแนวทางการดำเนินการ

การจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดนนทบุรี พ.ศ. 2561-2564 ฉบับทบทวนประจำปี พ.ศ. 2563 เป็นแผนที่บูรณาการงานของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ด้านแรงงานของจังหวัด ทั้งหน่วยงานภายในและภายนอกสังกัดกระทรวงแรงงาน โดยแนวทางการดำเนินการจัดทำแผน ดังนี้

- (1) ประชุมคณะทำงานจัดทำแผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการจังหวัดนนทบุรี
- (2) จัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อวิเคราะห์และทบทวนสภาพแวดล้อมภายนอก วิเคราะห์ความท้าทายและโอกาส จุดแข็ง จุดอ่อน ของสถานการณ์ด้านแรงงานของจังหวัดนนทบุรี โดยการทบทวน SWOT
- (3) จัดประชุมคณะทำงานเพื่อทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจ ของแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดนนทบุรี พ.ศ. 2561-2564 ฉบับทบทวน พ.ศ. 2563
- (4) จัดประชุมคณะทำงานเพื่อทบทวนผลการดำเนินงานด้านแรงงานของจังหวัดนนทบุรีตามตัวชี้วัดแผนยุทธศาสตร์ฉบับปัจจุบัน และกิจกรรมที่ต้องมุ่งเน้นในปี 2563 - 2564
- (5) จัดทำ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. 2561-2564 ฉบับทบทวน พ.ศ. 2563
- (6) จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. 2561-2564 ฉบับทบทวน พ.ศ. 2563 จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน
- (7) เสนอแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. 2561-2564 ฉบับทบทวน พ.ศ. 2563 ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อให้ความเห็นชอบแผนฯ และจัดส่งแผนฯ ที่ผ่านความเห็นชอบแล้วให้กระทรวงแรงงาน
- (8) นำแผนงาน/โครงการ ที่บรรจุในแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานระดับจังหวัด พ.ศ. 2561-2564 ฉบับทบทวน พ.ศ. 2563 ไปเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณจากแผนยุทธศาสตร์จังหวัด

1.6 องค์ประกอบของแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดนนทบุรี

องค์ประกอบแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดนนทบุรี จะประกอบไปด้วย 5 ส่วนใหญ่ ๆ ได้แก่

(1) หลักการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดนนทบุรี

เป็นการบอกถึงเหตุผลและความจำเป็นในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงาน เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของหน่วยงานสังกัดกระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาแรงงาน เพื่อนำไปสู่เป้าหมายที่องค์กรกำหนดท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงของสภาวการณ์ ทั้งภายในและภายนอกกรอบแนวทางการดำเนินการ

(2) แผนและนโยบายที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านแรงงานในระดับจังหวัด

เป็นการนำข้อมูลในส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายรัฐบาล นโยบายกระทรวง แผนแม่บทด้านแรงงาน แผนพัฒนาจังหวัดนนทบุรี และแผนต่างๆที่เกี่ยวข้องด้านแรงงานของแต่ละหน่วยงาน แต่ละองค์กรที่มีส่วนในการดำเนินการด้านแรงงาน เพื่อนำมาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาด้านแรงงานเชิงบูรณาการในครั้งนี้

(3) ข้อมูลพื้นฐานและสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจและแรงงานของจังหวัดนนทบุรี

เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน/สภาพเศรษฐกิจ สังคมและแรงงาน ที่ส่งผลกระทบต่อภาคแรงงาน

(4) การวิเคราะห์และทบทวนปัจจัยสภาพแวดล้อมภายใน (จุดแข็ง และจุดอ่อน) และปัจจัยสภาพแวดล้อมภายนอก (โอกาส และภัยคุกคามหรือข้อจำกัด) (SWOT Analysis) เป็นการวิเคราะห์ข้อมูลพื้นฐาน/สภาพเศรษฐกิจ สังคมและแรงงาน ที่ส่งผลกระทบต่อภาคแรงงาน และวิเคราะห์ปัจจัยสภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอก รวมทั้งข้อเสนอ เพื่อกำหนดกลยุทธ์โดยใช้กลไกของ TOWs

(5) แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดนนทบุรี พ.ศ. 2561-2564 ฉบับทบทวน พ.ศ. 2563

ในส่วนนี้ จะกล่าวถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และประเด็นยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย กลยุทธ์ โครงการ/กิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของแรงงานจังหวัดนนทบุรีในช่วงระยะเวลาของแผน ฯ ที่กำหนดไว้

(6) การนำแผนไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

ในส่วนนี้ได้กล่าวถึงกระบวนการในการบริหารจัดการแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดไปสู่การปฏิบัติ โครงสร้างในการดำเนินการ และโครงสร้างสำคัญที่ควรจะเป็นในระดับจังหวัด และกรอบและทิศทางการติดตามประเมินผล การติดตามประเมินผลด้วยตัวชี้วัด เป้าหมายของตัวชี้วัดในช่วงปี 2563-2564

(7) โครงการ/กิจกรรมที่ตอบสนองต่อแผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงาน จังหวัดนนทบุรี พ.ศ. 2561-2564 ฉบับทบทวน พ.ศ. 2563

เป็นเอกสารภาคผนวก ประกอบด้วยโครงการ/กิจกรรม ตัวชี้วัดโครงการ/กิจกรรม เป้าหมาย และงบประมาณที่จะดำเนินงานในระยะ 4 ปี และหน่วยงานรับผิดชอบหลัก/หน่วยงานรับผิดชอบรอง