

## บทที่ 2

### ทบทวนแผนและนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการกิจด้านแรงงานในระดับจังหวัด

แผนยุทธศาสตร์ด้านแรงงานจังหวัดนนทบุรี พ.ศ. 2561-2564 ได้ดำเนินการศึกษาข้อมูลทุติยภูมิ โดยรวบรวมนโยบายรัฐบาล (พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา) นโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (พลตำรวจเอกอดุลย์ แสงสิงห์แก้ว) และแผนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน) กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579) แผนแม่บทด้านแรงงาน พ.ศ. 2560-2564 แผนพัฒนาจังหวัดนนทบุรี 4 ปี (พ.ศ. 2561-2564) และแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด 4 ปี (พ.ศ. 2561-2564) รวมทั้ง บทบาท การกิจของหน่วยงาน สังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดนนทบุรี เพื่อศึกษา วิเคราะห์ และนำไปสู่การจัดทำการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม โดยรายละเอียดของข้อมูลที่ใช้ประกอบด้วย

#### 2.1 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564)

แผนพัฒนา ฉบับที่ 12 ยึดหลักการสำคัญ 6 ประการ คือ (1) ยึด “หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง” ต่อเนื่องมาตั้งแต่แผนพัฒนา ฉบับที่ 9 เพื่อให้เกิดการบูรณาการการพัฒนาในทุกมิติอย่างสมเหตุสมผล มีความพอประมาณและมีระบบภูมิคุ้มกันและการบริหารจัดการความเสี่ยงที่ดี (2) ยึด “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” (3) ยึด “กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579)” ซึ่งถือว่าเป็นแผนแม่บทหลักของประเทศ ที่มีวิสัยทัศน์ : ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้วด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง (4) ยึด “เป้าหมายอนาคตของประเทศไทยปี 2579” มาเป็นกรอบในการกำหนดเป้าหมายที่จะบรรลุใน 5 ปีแรก และเป้าหมายระดับย่อยๆ ลงมา (5) ยึด “หลักการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ลดความเหลื่อมล้ำและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตจากการเพิ่มผลิตภาพการผลิตบนฐานของการใช้ภูมิปัญญาและนวัตกรรม” และ (6) ยึด “หลักการนำไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างจริงจังใน 5 ปี ที่ต่อยอดไปสู่ผลสัมฤทธิ์ที่เป็นเป้าหมายระยะยาว” โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมายรวมของการพัฒนา ดังนี้

##### (1) วัตถุประสงค์

1) เพื่อวางรากฐานให้คนไทยเป็นคนที่สมบูรณ์ มีคุณธรรมจริยธรรม มีระเบียบวินัย มีค่านิยมที่ดี มีจิตสาธารณะ และมีความสุข โดยมีสุขภาพและสุขภาพที่ดี ครอบครัวอบอุ่น ตลอดจนเป็นคนเก่งที่มีทักษะ ความรู้ความสามารถและพัฒนาตนเองได้ต่อเนื่องตลอดชีวิต

2) เพื่อให้คนไทยมีความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม ได้รับความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากรและบริการทางสังคมที่มีคุณภาพ ผู้ด้อยโอกาสได้รับการพัฒนาศักยภาพ รวมทั้งชุมชนมีความเข้มแข็งพึ่งพาตนเองได้

3) เพื่อให้เศรษฐกิจเข้มแข็ง แข่งขันได้ มีเสถียรภาพ และมีความยั่งยืน สร้างความเข้มแข็งของฐานการผลิตและบริการเดิม และขยายฐานใหม่ โดยการใช้นวัตกรรมที่เข้มข้นมากขึ้น สร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก และสร้างความมั่นคงทางพลังงาน อาหาร และน้ำ

4) เพื่อรักษาและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้สามารถสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและการมีคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

5) เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ทันทสมัย และมีการทำงานเชิงบูรณาการของภาคีการพัฒนา

6) เพื่อให้มีการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคโดยการพัฒนาภาคและเมืองเพื่อรองรับการพัฒนา  
ยกระดับฐานการผลิตและบริการเดิมและขยายฐานการผลิตและบริการใหม่

7) เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยมีความเชื่อมโยง (Connectivity) กับประเทศต่างๆ ทั้งในระดับ  
อนุภูมิภาค ภูมิภาค และนานาชาติได้อย่างสมบูรณ์และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งให้ประเทศไทยมีบทบาทนำและ  
สร้างสรรค์ในด้านการค้า การบริการ และการลงทุนภายใต้กรอบความร่วมมือต่างๆ ทั้งในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค  
และโลก

## (2) เป้าหมายรวม

- 1) คนไทยมีคุณลักษณะเป็นคนไทยที่สมบูรณ์
- 2) ความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้และความยากจนลดลง
- 3) ระบบเศรษฐกิจมีความเข้มแข็งและแข่งขันได้
- 4) ทูทางธรรมชาติ และคุณภาพสิ่งแวดล้อมสามารถสนับสนุนการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม  
มีความมั่นคงทางอาหาร พลังงาน และน้ำ
- 5) มีความมั่นคงในเอกราชและอธิปไตย สังคมปลอดภัย สามัคคี สร้างภาพลักษณ์ และเพิ่มความ  
เชื่อมั่นของนานาชาติต่อประเทศไทย
- 6) มีระบบบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพ ทันสมัย โปร่งใส ตรวจสอบได้ กระจายอำนาจ  
และมีส่วนร่วมจากประชาชน

## (3) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ประกอบด้วย 10 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

- 1) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- 2) ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- 3) ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
- 4) ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- 5) ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ ความมั่งคั่งและยั่งยืน
- 6) ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบ และธรรมาภิบาล  
ในสังคมไทย
- 7) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- 8) ยุทธศาสตร์การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม
- 9) ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาค เมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
- 10) ยุทธศาสตร์ความร่วมมือระหว่างประเทศและการพัฒนา

ใน 10 ยุทธศาสตร์นี้เกี่ยวข้องโดยตรงกับด้านแรงงาน 3 ยุทธศาสตร์ ได้แก่

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์** มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับเปลี่ยน  
โคนในสังคมไทยมีค่านิยมตามบรรทัดฐานที่ดีทางสังคม เตรียมคนในสังคมไทยให้มีทักษะในการดำรงชีวิตสำหรับ  
โลกศตวรรษที่ 21 ส่งเสริมให้คนไทยมีสุขภาพที่ดีตลอดช่วงชีวิต และเสริมสร้างสถาบันทางสังคมใหม่มีความเข้มแข็ง  
เอื้อต่อการพัฒนาคนและประเทศ โดยได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาและตัวชี้วัดซึ่งเกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน ดังนี้

**เป้าหมายที่ 2** คนในสังคมไทยทุกช่วงวัยมีทักษะ ความรู้ และความสามารถเพิ่มขึ้น

2.3 วัยแรงงานมีความรู้และทักษะเป็นไปตามความต้องการของตลาดงาน และมีทักษะทางการเงิน  
ที่เหมาะสมกับสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ

ตัวชี้วัดที่ 5 ผู้ได้รับการรับรองคุณวุฒิวิชาชีพและผู้ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติเพิ่มขึ้น

- 2.4 ผู้สูงอายุวัยต้นมีงานทำและรายได้เหมาะสมกับศักยภาพของผู้สูงอายุ  
ตัวชี้วัดที่ 7 การมีงานทำของผู้สูงอายุ (อายุ 60-69 ปี) เพิ่มขึ้น

#### แนวทางการพัฒนาที่เกี่ยวข้องของ ไคแก

### 3.2 พัฒนาศักยภาพคนใหม่ทักษะความรู้และความสามารถในการดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่า

3.2.3 ส่งเสริมแรงงานใหม่มีความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพที่เป็นไปตามความต้องการของตลาดงาน

3.2.4 พัฒนาศักยภาพของกลุ่มผู้สูงอายุวัยต้นให้สามารถเข้าสู่ตลาดงานเพิ่มขึ้น

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม** มีวัตถุประสงค์เพื่อขยายโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมให้แก่กลุ่มประชากรร้อยละ 40 ที่มีรายได้ต่ำสุด เพื่อให้คนไทยทุกคนเข้าถึงบริการทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง และเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชน โดยได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาและตัวชี้วัดซึ่งเกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน ดังนี้

#### เป้าหมายที่ 2 เพิ่มโอกาสการเข้าถึงบริการพื้นฐานทางสังคมของรัฐ

ตัวชี้วัดที่ 2.3 สัดส่วนแรงงานนอกระบบที่อยู่ภายใต้ประกันสังคม (ผู้ประกันตนมาตรา 40) และที่เขารวมกองทุนการออมแห่งชาติต่อกำลังแรงงานเพิ่มขึ้น

#### แนวทางการพัฒนาที่เกี่ยวข้องของ ไคแก

3.2 กระจายการให้บริการภาครัฐทั้งด้านการศึกษา สาธารณสุข และสวัสดิการที่มีคุณภาพให้ครอบคลุมและทั่วถึง

3.2.3 เร่งรณรงค์ และประชาสัมพันธ์ ให้แรงงานนอกระบบตระหนักถึงประโยชน์ของการสร้างหลักประกันในวัยเกษียณ และประโยชน์จากระบบประกันสังคม รวมถึงการขยายความครอบคลุมของสวัสดิการด้านการจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้มีรายได้น้อยเพื่อประชาชนสามารถเข้าถึงได้ในทุกพื้นที่

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน** มีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพและยั่งยืน และสร้างความเข้มแข็งให้เศรษฐกิจรายสาขา โดยได้กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดซึ่งเกี่ยวข้องกับด้านแรงงาน ดังนี้

#### เป้าหมายที่ 4 เพิ่มผลิตภาพการผลิตของประเทศ

ตัวชี้วัดที่ 4.2 ผลิตภาพการผลิตของปัจจัยแรงงานไม่ต่ำกว่าร้อยละ 2.5 ต่อปี

#### แนวทางการพัฒนาที่เกี่ยวข้องของ ไคแก

### 3.2 การเสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคการผลิตและบริการ

3.2.2 การพัฒนาภาคอุตสาหกรรม โดยแบ่งกลุ่มอุตสาหกรรมเป้าหมายออกเป็น 2 กลุ่ม แต่ละกลุ่มมีแนวทางการพัฒนาหลักที่แตกต่างกัน ดังนี้

1) พัฒนาต่อยอดความเข้มแข็งของกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพปัจจุบันเพื่อยกระดับไปสู่อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ไคแก อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วน อุตสาหกรรมไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ อุตสาหกรรมเคมีภัณฑ์ อุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ยางและพลาสติก และอุตสาหกรรมที่ใช้ศักยภาพของทุนมนุษย์ โดย

1.1) ยกระดับศักยภาพของอุตสาหกรรมที่เป็นฐานรายได้สำคัญของประเทศในปัจจุบันให้มีการใช้เทคโนโลยีขั้นสูงก้าวหน้าเพื่อผลิตสินค้าที่รองรับความต้องการที่หลากหลายของผู้บริโภค

โดยการส่งเสริมใหญ่ประกอบการอุตสาหกรรมปรับกระบวนการผลิตที่ใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยและไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ด้วยการมุ่งเน้นการพัฒนาศักยภาพบุคลากรในภาคอุตสาหกรรมใหม่ที่มีทักษะขั้นก้าวหน้าเพื่อต่อยอดฐานองค์ความรู้เทคโนโลยีเดิมไปสู่การใช้ และพัฒนาเทคโนโลยีขั้นสูง การส่งเสริมใหญ่ประกอบการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตโดยใช้ระบบอัตโนมัติในกระบวนการผลิตมากขึ้นและสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าที่สูงขึ้นโดยการวิจัยและพัฒนา การइनวัตกรรม ความคิดสร้างสรรค์และพื้นฐานทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาไทย รวมทั้งการส่งเสริมการทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดระหว่างสถาบันการศึกษาและภาคอุตสาหกรรมทั้งด้านการพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมและเตรียมความพร้อมของบุคลากรที่จะเข้าสู่ภาคอุตสาหกรรมโดยผ่านระบบการศึกษาทวิภาคีและสหกิจศึกษา หรือระบบอื่นที่เหมาะสม และด้านการวิจัยและพัฒนาในสาขาเทคโนโลยีขั้นก้าวหน้าที่เหมาะสมกับแต่ละอุตสาหกรรมและสามารถต่อยอดเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในปัจจุบันได้

1.2) สร้างระบบกลไกและเครือข่ายที่เข้มแข็งและมีประสิทธิภาพในการเชื่อมโยงความร่วมมือของภาคธุรกิจในลักษณะคลัสเตอร์ อาทิ มาตรการจูงใจสถานประกอบการใหม่มีการแลกเปลี่ยนความรู้พัฒนาบุคลากร/แรงงานและทำการวิจัยและพัฒนาารวมกัน โดยสนับสนุนให้สถาบันการศึกษา/สถาบันวิจัยและพัฒนา มีบทบาทเป็นกลไกหลักในการเชื่อมโยงความร่วมมือระหว่างธุรกิจหรือสถานประกอบการต่างๆ ที่รวมตัวกันเป็นคลัสเตอร์ รวมทั้งการสร้างกลไกและระบบมาตรฐานที่มีการตรวจสอบย้อนกลับที่มีประสิทธิภาพเพื่อส่งเสริมให้เกิดการจัดการวัตถุดิบต้นน้ำภาคเกษตรจนถึงบริการขนส่งและกระจายสินค้าปลายทางอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมุ่งเน้นอุปสงค์หรือความต้องการของตลาดเป็นกลไกสำคัญในการผลักดันการสร้างมูลค่าเพิ่มตลอดห่วงโซ่การผลิต

## 2) วางรากฐานการพัฒนาอุตสาหกรรมสำหรับอนาคต โดย

2.1) วางแผนและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์รองรับอุตสาหกรรมอนาคต โดยต้องมีการกำหนดและขับเคลื่อนแผนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อป้อนเข้าสู่อุตสาหกรรมอนาคตเป้าหมายทั้งระยะเร่งรัดและระยะยาวอย่างจริงจังและต่อเนื่องโดยต้องประสานการทำงานร่วมกันทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน สถาบันการศึกษา และสถาบันวิจัยต่างๆ เพื่อให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สามารถตอบสนองต่อภาคการผลิตของอุตสาหกรรมอนาคตอย่างทันทางที่ โดยในระยะเร่งรัดต้องมีการกำหนดกลไกที่ชัดเจน แต่มีความยืดหยุ่นในการพัฒนาทักษะกำลังแรงงานกลุ่มที่อยู่ในอุตสาหกรรมในปัจจุบันและกลุ่มที่กำลังจะเข้าสู่อุตสาหกรรมให้มีทักษะพื้นฐานที่สำคัญสำหรับอุตสาหกรรมอนาคต รวมทั้ง ส่งเสริมให้ภาคเอกชนเป็นผู้เล่นพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรม และระบบการศึกษาเร่งรัด เพื่อให้สามารถผลิตบุคลากรที่มีทักษะรองรับอุตสาหกรรมอนาคตในระยะแรกได้อย่างทันการณ์ สำหรับการวางแผนพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในระยะต่อไป ต้องกำหนดทรัพยากรมนุษย์กลุ่มเป้าหมาย รวมทั้ง ความรู้ ทักษะ และคุณลักษณะที่จำเป็นต่อการยกระดับความสามารถการแข่งขันของอุตสาหกรรมอนาคตที่ชัดเจน เพื่อวางระบบการพัฒนาบุคลากรสำหรับอุตสาหกรรมอนาคตที่มีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

## 3.2.3 การพัฒนาภาคบริการและการท่องเที่ยว โดย

### 2) พัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเชิงบูรณาการ

2.1) ส่งเสริมการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว โดยดำเนินการ (1) ส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการด้านการท่องเที่ยวโดยใช้ประโยชน์ จากอัตลักษณ์และเอกลักษณ์แห่งความเป็นไทยที่สะท้อนวัฒนธรรมท้องถิ่นและวิถีชีวิตชุมชน อาทิ การท่องเที่ยวเชื่อมโยงกับหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ซึ่งจะเป็นการกระจายรายได้ไปสู่คนในชุมชนและท้องถิ่นทั่วประเทศอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้ง ส่งเสริมการท่องเที่ยวที่คำนึงถึงขีดความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศเพื่อให้เกิดความสมดุลและยั่งยืนในการพัฒนา

อุตสาหกรรมท่องเที่ยวไทย ตลอดจนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ที่มนุษย์สร้างขึ้นเพื่อให้เป็น แหล่งท่องเที่ยวใหม่ที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวคุณภาพจากทั่วโลก (2) พัฒนากลุ่มคลัสเตอร์ท่องเที่ยวตามศักยภาพของพื้นที่เชื่อมโยงกับกิจกรรมการท่องเที่ยวตามความต้องการของตลาด อาทิ การท่องเที่ยวโดยชุมชน การท่องเที่ยว เชิงสุขภาพ การท่องเที่ยว เชิงเกษตร การท่องเที่ยวทางทะเล การท่องเที่ยวสีเขียว การท่องเที่ยวเชิงศิลปะและวัฒนธรรม การท่องเที่ยว เพื่อการประชุมและนิทรรศการ การท่องเที่ยวเชิงกีฬาและการท่องเที่ยวกลุ่มมุสลิม (3) พัฒนาความเชื่อมั่นและสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของการท่องเที่ยวไทยในสายตาโลก (4) ดำเนินกลยุทธ์ทางการตลาดทั้งเชิงรับและเชิงรุกในตลาดเป้าหมายทั้งตลาดศักยภาพเดิมและตลาดใหม่ โดยมุ่งเน้นนักท่องเที่ยวคุณภาพเพื่อให้สอดคล้องกับกิจกรรมการท่องเที่ยวที่มุ่งเน้นให้เกิดความคุ้มค่าต่อประสบการณ์มากกว่าการท่องเที่ยวที่คุ้มค่าเงิน รวมทั้ง สนับสนุนให้คนไทยเดินทางท่องเที่ยวภายในประเทศมากขึ้น เพื่อลดการพึ่งพิงตลาดต่างประเทศ (5) พัฒนาทักษะฝีมือบุคลากรในภาคบริการและการท่องเที่ยว จัดฝึกอบรมมัคคุเทศก์ภาษา ต่างประเทศทั่วประเทศ และ (6) พัฒนาระบบคมนาคมขนส่งให้เกิดความเชื่อมโยงกันเป็นโครงข่ายทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ

### 3.2.4 การพัฒนาภาคการค้าและการลงทุน โดย

5) พัฒนาปัจจัยสนับสนุนเพื่อส่งเสริมการลงทุนในประเทศและการลงทุนของคนไทยในต่างประเทศ โดยให้ความสำคัญกับ (1) การพัฒนากลไกการคุ้มครองการลงทุนและการระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับเอกชน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน โดยสร้างความเข้มแข็งให้ระบบอนุญาโตตุลาการของไทยและลดปัญหาข้อพิพาทระหว่างรัฐบาลและเอกชน โดยพัฒนาการบริหารจัดการในการจัดทำสัญญาการบริหารสัญญา และการแต่งตั้งอนุญาโตตุลาการ และ (2) การลดอุปสรรค ขั้นตอนการเคลื่อนย้ายแรงงานโดยการลดระยะเวลาการรายงานตัวของแรงงานต่างด้าว รวมถึงการขยายระยะเวลาการขออนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว ในสวนของการส่งเสริมการลงทุนของคนไทยในต่างประเทศ

นอกจากนี้ ยังมีอีก 1 ยุทธศาสตร์ที่กระทรวงแรงงานมีส่วนเกี่ยวข้องและมีแผนงาน โครงการกิจกรรมการดำเนินงานที่ตอบสนองต่อแผนชาติ คือ **ยุทธศาสตร์ที่ 5 การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่งคั่งและยั่งยืน** มีวัตถุประสงค์เพื่อปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์และเสริมสร้างความมั่นคงภายในรวมทั้งป้องกันปัญหาภัยคุกคามที่เป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมและการเมืองของชาติ เพื่อสร้างความพร้อมและผนึกกำลังของทุกภาคส่วนใหม่ขีดความสามารถในการบริหารจัดการด้านความมั่นคงและมีศักยภาพในการป้องกันและแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดจากภัยคุกคามทั้งภัยทางทหารและภัยคุกคามอื่นๆ เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคงกับมิตรประเทศในการสนับสนุนการรักษาความสงบสุขและผลประโยชน์ ของชาติ และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารนโยบายด้านความมั่นคงและนโยบายทางเศรษฐกิจสังคมทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมใหม่ความเป็นเอกภาพ

### แนวทางการพัฒนาที่เกี่ยวข้องของ

**3.1 การรักษาความมั่นคงภายในเพื่อให้เกิดความสงบในสังคมและธำรงไว้ซึ่งสถาบันหลักของชาติ**

3.1.3 ปกป้องและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกระบวนการสันติสุข แนวทางสันติวิธีและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ บนพื้นฐานความแตกต่างทางอัตลักษณ์และชาติพันธุ์เพื่อจัดความขัดแย้งลดความรุนแรงตาม**ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจเข้าใจถึงพัฒนา”** พร้อมทั้งสร้างโอกาสในการพัฒนาเศรษฐกิจและความเป็นธรรมทางสังคมในพื้นที่

**3.2 การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการป้องกันประเทศเพื่อเตรียมความพร้อมในการรับมือภัยคุกคามทั้งการทหารและภัยคุกคามอื่นๆ**

3.2.7 ดำเนินบทบาทเชิงรุกและใช้กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศทั้งระดับภูมิภาค และพหุภาคี เพื่อปกป้องและรักษาผลประโยชน์ของไทยตลอดจนเสริมสร้างขีดความสามารถแลกเปลี่ยนและ เรียนรู้แนวปฏิบัติที่เป็นเลิศและร่วมมือในการรับมือกับภัยคุกคามด้านความมั่นคงระหว่างประเทศ อาทิ ปัญหา ยาเสพติด การก่อการร้าย การโยกย้ายถิ่นฐาน การลักลอบเข้าเมือง การคานามนุษย์ ความมั่นคงด้านไซเบอร์ ภัยพิบัติ โรคระบาด โรคติดต่อร้ายแรง โรคอุบัติใหม่ โรคอุบัติซ้ำ และสถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุขอื่นๆ

## 2.2 นโยบายรัฐบาล

รัฐบาลนายกรัฐมนตรี พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ 12 กันยายน 2557 ที่เกี่ยวข้องด้านแรงงาน จำนวน 9 นโยบาย ดังนี้

**นโยบายที่ 1 การปกป้องและเชิดชูสถาบันพระมหากษัตริย์** โดยต้องถือเป็นหน้าที่สำคัญที่จะเชิดชู สถาบัน ด้วยความจงรักภักดีและปกป้องรักษา พระบรมเดชาานุภาพ โดยใช้มาตรการทางกฎหมาย มาตรการ สังคมจิตวิทยา และมาตรการทางระบบสื่อสาร และเทคโนโลยีสารสนเทศในการดำเนินกับผู้ละเมิด ปกป้อง ยามใจ หรือประสังคร้าย มุ่งสืบคลอนสถาบันหลักของชาติ โดยไม่คำนึงถึงความรู้สึกและความผูกพันภักดีของคน จำนวนมาก

**นโยบายที่ 2 การรักษาความมั่นคงของรัฐและการต่างประเทศ** โดย (1) ระเบียบเร่งด่วน รัฐบาลให้ ความสำคัญต่อการเตรียมความพร้อมสู่ประชาคมการเมืองและความมั่นคง เน้นการจัดระเบียบการพัฒนาตาม กรอบประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและการบริหารจัดการพื้นที่ชายแดน (2) เร่งแก้ไขปัญหาไขความรุนแรงใน จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยนำยุทธศาสตร์ เขาใจ เขาถึง และพัฒนา ไขตามแนวทางกัลยาณมิตรแบบสันติวิธี (3) เสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศบนหลักการที่ว่านโยบายการต่างประเทศเป็นสวนประกอบ สำคัญของนโยบายของรวมทั้งหมดในการบริหารราชการแผ่นดิน

**นโยบายที่ 3 การลดความเหลื่อมล้ำของสังคมและการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ** โดย (1) เร่งสร้างโอกาส อาชีพ และการมีรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้ที่เขาสูตลาดแรงงาน รวมทั้งสตรี ผู้ด้อยโอกาส และ แรงงาน ขามชาติที่ถูกกฎหมาย พร้อมทั้งยกระดับคุณภาพแรงงาน (2) ปกป้องและแก้ไขปัญหาคานามนุษย์ ฯลฯ โดยการปรับปรุงกฎหมายข้อบังคับที่จำเป็นและเพิ่มความเข้มงวดในการระวังตรวจสอบ (3) พัฒนาระบบการคุ้มครอง ทางสังคม ระบบการออม และระบบสวัสดิการชุมชนใหม่ประสิทธิภาพและมีความยั่งยืนมากขึ้น (4) เตรียมความพร้อม เขาสูสังคมที่มีความหลากหลายเนื่องจากการเขาสู่ประชาคมอาเซียน

**นโยบายที่ 4 การศึกษาและเรียนรู้ การทะนุ บำรุงศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม** เน้นสร้างสันติสุข และความปรองดองสมานฉันท์ในสังคมไทยอย่างยั่งยืน

**นโยบายที่ 5 การยกระดับคุณภาพบริการด้านสาธารณสุข และสุขภาพของประชาชน** โดยวางรากฐาน ไหระบบหลักประกันสุขภาพครอบคลุมประชากรในทุกภาคส่วนอย่างมีคุณภาพโดยไม่มีค่าใช้จ่ายของ คุณภาพบริการในแต่ละระบบ และบูรณาการขอมูลระหว่างทุกระบบหลักประกันสุขภาพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ ในการบริหารจัดการ

**นโยบายที่ 6 การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ** โดยกระตุ้นการลงทุน ด้วยการเร่งพิจารณา โครงการลงทุนที่มีประสิทธิภาพ ดูแลเกษตรกรให้มีรายได้ที่เหมาะสม ลดอุปสรรคในการส่งออกเพื่อให้เกิด ความคล่องตัว ชักจูงนักท่องเที่ยวต่างชาติเขามาเที่ยวในประเทศไทย แก้ไขปัญหาน้ำท่วม ปฏิรูปโครงสร้าง ราคาเชื้อเพลิง ปรับปรุงวิธีการจัดเก็บภาษี บริหารจัดการหนี้ภาครัฐ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการขนส่งและ คมนาคม พัฒนาและปรับปรุงระบบบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ ปรับโครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตร

สนับสนุนสหกรณ์ของกลุ่ม เกษตร ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมที่สอดคล้องกับศักยภาพพื้นฐานของประเทศ  
เพิ่มขีดความสามารถของผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ส่งเสริมภาคเศรษฐกิจดิจิทัล

**นโยบายที่ 7 การส่งเสริมบทบาทและใช้โอกาสในประชาคมอาเซียน** โดยพัฒนาแรงงานของภาคอุตสาหกรรม  
เพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ทั้งแรงงานวิชาชีพ แรงงานมีทักษะ และแรงงานไม่มีทักษะ การยกระดับฝีมือ  
แรงงานในกลุ่มอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ และอุตสาหกรรมที่ใช้แรงงานเข้มข้น การส่งเสริมการพัฒนาระบบ  
การทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อใช้ในการประเมินค่าจ้างแรงงาน

**นโยบายที่ 8 การพัฒนาและส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและพัฒนา  
และนวัตกรรม** โดยสนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศ

**นโยบายที่ 10 การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปราม  
การทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ** โดย (1) ปรับปรุงระบบราชการในดานองค์กรหรือหน่วยงานภาครัฐ  
ทบทวนการจัดโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐ และปรับปรุงวิธีการปฏิบัติราชการให้ทันสมัย (2) ยกระดับสมรรถนะของ  
หน่วยงานของรัฐให้มีประสิทธิภาพ และ (3) ไขมาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝัง ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม  
และจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต

### 2.3 นโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (พลตำรวจเอกอดุลย์ แสงสิงห์แก้ว)

นโยบายสำคัญด้านแรงงานของรัฐบาลนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา โดยได้กำหนด  
กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 - 2579) เพื่อให้ประเทศไทยเข้าสู่ “ความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน”  
และแผนพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560 - 2564) ได้มุ่งเน้นการ “เสริมสร้างและ  
พัฒนาศักยภาพพหุมนุษย์ ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างความเข้มแข็ง ทางเศรษฐกิจ” โดยต้องการให้คนไทยมี  
งานทำอย่างถ้วนทั่ว สร้างอาชีพ สร้างรายได้ที่มั่นคงแก่ผู้เข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งให้ความสำคัญกับสตรี  
ผู้ด้อยโอกาส และแรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมาย เพื่อสร้างความเป็นธรรม และลดความเหลื่อมล้ำในสังคม  
ดังนั้น เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายรัฐบาลดังกล่าว กระทรวงแรงงานโดยท่านพลตำรวจเอกอดุลย์ แสงสิงห์แก้ว  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานจึงได้กำหนดนโยบายเน้นหนัก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 และได้แถลง  
นโยบายไว้เมื่อ วันที่ 20 ธันวาคม 2560 ณ ห้องประชุม จอมพล ป พิบูลสงคราม โดยประกอบด้วย 3 ด้านได้แก่  
(1) นโยบายเร่งด่วน (Agenda Based) (2) นโยบาย ระดับพื้นที่ (Area Based) และ (3) นโยบายบริหารการพัฒนา  
(Administration Based) เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการของกระทรวงแรงงานจึงให้ทุกส่วนราชการ  
ของกระทรวงแรงงานนำนโยบายนี้ไปสู่การปฏิบัติอย่างมี ประสิทธิภาพ ด้วยการจัดทำ “แผนปฏิบัติการประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. 2561” ให้สอดคล้องกับนโยบายที่ต้องการสร้างความเข้มแข็งของแรงงาน และขับเคลื่อน  
ให้บังเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรมตามแนวทางของหลักปรัชญาของเศรษฐกิจ พอเพียง และหลักธรรมาภิบาล  
เพื่อร่วมกันสร้างและวางรากฐานสังคมไทย ให้เกิดความอยู่ดีมีสุข โดย “ไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง” และตอบสนอง  
วิสัยทัศน์ ประเทศไทย “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” สืบไป โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

### 2.4 นโยบายเน้นหนัก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

#### (1) นโยบายเร่งด่วน (Agenda Based)

1.1) ยกระดับทักษะฝีมือแรงงานให้เป็นแรงงานคุณภาพ (Super Worker) เพื่อรองรับอุตสาหกรรมและ  
บริการแห่งอนาคต เป้าหมาย 59,300 คน

1.2) พัฒนาทักษะฝีมือแรงงานตามมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ เพื่อรองรับ 10 อุตสาหกรรม  
เป้าหมายในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) เป้าหมาย 7,880 คน

1.3) ส่งเสริมการมีงานทำและยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดีของผู้สูงอายุ เป้าหมาย 100,000 คน และส่งเสริมให้คนพิการมีงานทำ มีอาชีพ กับนายจ้างสถานประกอบการ และหน่วยงานของรัฐตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนด เป้าหมาย 10,000 คน

1.4) ส่งเสริมให้แรงงานไทยที่จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศตามกระบวนการเดินทางไปอย่างถูกต้อง เพื่อให้ได้รับการคุ้มครองตามกฎหมาย รวมทั้งส่งเสริมให้มีทักษะฝีมือสูงขึ้นเพื่อรองรับความต้องการตลาดแรงงาน เป้าหมาย 45,000 คน

1.5) ป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานไทยถูกหลอกลวงและลักลอบไปทำงานต่างประเทศ โดยบูรณาการและประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

1.6) บริหารจัดการแรงงานต่างด้าวตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการจ้างแรงงานระหว่างรัฐ (MOU) เป้าหมาย 350,000 คน ตรวจสอบการทำงานของแรงงานต่างด้าวให้ถูกกฎหมายกำหนด เร่งรัดการดำเนินคดีผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว รวมทั้งบังคับใช้กฎหมายในการกำหนดงานที่ห้ามคนต่างด้าวทำอย่างเคร่งครัด เป้าหมาย 40,000 แห่ง 450,000 คน

1.7) แก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงานเชิงระบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคประมงทะเล เป้าหมาย 50,000 คน

1.8) ส่งเสริมการจ้างงานยุวแรงงาน เป้าหมาย 10,230 คน และส่งเสริมการทำงานและพัฒนาทักษะฝีมือผู้ต้องขังที่จะพ้นโทษ เป้าหมาย 12,640 คน โดยเน้นรูปแบบประชารัฐ

1.9) เพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานบังคับและการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน เพื่อคงรักษาการจัดอันดับ Tier2 โดยเพิ่มความเข้มข้นในการดำเนินงานเพื่อเลื่อนอันดับดีขึ้นเป็น Tier1

1.10) เพิ่มความเข้มข้นในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่เลวร้ายที่สุด เพื่อคงระดับการจัดอันดับการป้องกันการใช้อำนาจแรงงานเด็ก ในรูปแบบที่เลวร้ายที่สุดในระดับความสำเร็จสูงสุด (Significant Advancement)

1.11) ขับเคลื่อน Safety Thailand โดยการใช้มาตรการทางกฎหมายการสร้างเครือข่าย และการสร้างวัฒนธรรมความปลอดภัยที่ยั่งยืน เพื่อลดอัตราการประสับอันตรายจากการทำงานลงไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 เทียบกับปีที่ผ่านมา

1.12) พัฒนาและปรับปรุงสิทธิประโยชน์การประกันสังคม และการเข้าสู่มาตรฐานแรงงานตามอนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ 102 ว่าด้วยมาตรฐานการประกันสังคม เพื่อสร้างหลักการประกันความมั่นคงและคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้นให้แก่แรงงาน

1.13) ขยายการบูรณาการภาคีเครือข่ายในการส่งเสริม คุ้มครอง และพัฒนาแรงงานนอกระบบ ให้มีอาชีพ มีรายได้ มีหลักประกันทางสังคม และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เป้าหมาย 1,066,000 คน

## (2) นโยบายระดับพื้นที่ (Area Based)

2.1) ให้แรงงานจังหวัดเป็นตัวแทนของกระทรวงในภูมิภาคในการขับเคลื่อนนโยบายของกระทรวงในระดับพื้นที่เพื่อให้เกิดเอกภาพ

2.2) ให้แรงงานจังหวัดเป็นเจ้าภาพในการบูรณาการการทำงานกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน และภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อขับเคลื่อนนโยบายและแก้ปัญหาด้านแรงงานให้เกิดสัมฤทธิ์ผล



2.3) ให้แรงงานจังหวัดเป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับหน่วยงานในสังกัด กระทรวงแรงงานในการจัดทำแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ในลักษณะแผนเดียว (One Plan) เพื่อขับเคลื่อนนโยบายเร่งด่วน (Agenda Based) ในระดับพื้นที่อย่างเป็นรูปธรรม

2.4) ให้แรงงานจังหวัดเป็นศูนย์กลางรวบรวมข้อมูลแรงงานระดับจังหวัด (Provincial Big Data) และเชื่อมโยงสู่ศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ (National Labour Information Center: NLIC) เพื่อให้มีฐานข้อมูลด้านแรงงานที่ครบถ้วนถูกต้อง และทันสมัย รวมทั้งเชื่อมโยงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

### (3) นโยบายบริหารการพัฒนา (Administration Based)

3.1) ยกกระดับกระทรวงแรงงานให้เป็นหน่วยงานที่มีมาตรฐานระดับสากล โดยเพิ่มความสะดวกรวดเร็วในการบริการในรูปแบบที่หลากหลายทั้ง e-Service, Mobile Application, Social Media และ Web Application รวมทั้งปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงและกรมให้สอดคล้องกับนโยบายไทยแลนด์ 4.0 ยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี และการปฏิรูปประเทศ

3.2) พัฒนาบุคลากรให้มีขีดสมรรถนะสูง มีบุคลิกภาพที่ดี และมีภาวะผู้นำ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงและมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในลักษณะมืออาชีพ

3.3) ขับเคลื่อนศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงแรงงาน (ศปก.รง.) ศปก. ระดับกรมและระดับพื้นที่ ให้เป็นเครื่องมือที่มีความพร้อมในการบริหาร ฝ่าฝืน อำนาจการและควบคุมสั่งการแก้ไขปัญหาแรงงานได้ทันต่อสถานการณ์

3.4) ยกกระดับศูนย์ข้อมูลแรงงานแห่งชาติ (National Labour Information Center: NLIC) ให้เป็นศูนย์กลางการใช้ประโยชน์ข้อมูลขนาดใหญ่ (Big Data) ด้านแรงงานของประเทศ และสามารถเชื่อมโยงกับภารกิจบริการพื้นฐานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อตอบสนองความต้องการและความคาดหวังของประชาชนที่หลากหลายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.5) เร่งรัด ทบทวน และปรับปรุงการออกกฎหมายชั้นพระราชบัญญัติและกฎหมายลำดับรองเพื่อแก้ไขปัญหาแรงงานได้ทันต่อสถานการณ์และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล รวมทั้งพิจารณาการยกเลิกกฎหมายที่ล้าสมัย

3.6) จัดสวัสดิการสำหรับบุคลากรของกระทรวงแรงงานเพื่อเสริมสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงาน รวมทั้งเป็นการยกระดับคุณภาพชีวิตที่ดี

3.7) ให้มีคณะทำงานเพื่อศึกษา วิจัย หรือวางแผนอนาคตในการพัฒนาแรงงานให้ก้าวทันและรองรับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่สอดคล้องกับไทยแลนด์ 4.0 และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs)

### (4) การขับเคลื่อนนโยบายสู่การปฏิบัติ

4.1) ให้ผู้บริหารทุกหน่วยงานชี้แจงนโยบายและมอบภารกิจที่รับผิดชอบ เพื่อสร้างความเข้าใจให้แก่บุคลากรทุกระดับ กำกับดูแล ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานให้เป็นไปตามนโยบายและเป้าหมายที่กำหนดไว้อย่างมีประสิทธิภาพ

4.2) ให้ทุกหน่วยงานจัดทำแผนปฏิบัติการ โดยให้มีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายในและภายนอกกระทรวง พร้อมทั้งกำหนดตัวชี้วัดสำคัญรองรับนโยบายและให้สอดคล้องกับงบประมาณของแต่ละหน่วย

4.3) ให้ใช้ศูนย์ปฏิบัติการของหน่วยงานเป็นเครื่องมือในการบริหาร ขับเคลื่อนและติดตามประเมินผล

## (5) การติดตามประเมินผล

### 5.1) การติดตาม

5.1.1) ผู้ตรวจราชการกระทรวง และผู้ตรวจราชการกรม มีหน้าที่ตรวจเยี่ยม ติดตาม กำกับดูแล และให้คำแนะนำ ในการปฏิบัติตามนโยบายและแผนงาน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้

5.1.2) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลระดับกระทรวง มีหน้าที่ กำกับ ดูแล ดำเนินการ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานในภาพรวม

5.2) การประเมินผล จัดให้มีการจ้างที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญจากภายนอกดำเนินการประเมินผล นโยบายของกระทรวง พร้อมทั้งรายงานผลต่อผู้บริหาร

## (6) ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

6.1) ผู้บริหารต้องมีภาวะผู้นำ สร้างขวัญกำลังใจให้กับบุคลากรในหน่วยงานและบริหารงานตาม หลักธรรมาภิบาล (Good Governance)

6.2) พัฒนาบุคลากรทุกระดับให้มีความรู้ ความสามารถ ทักษะ และความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน อย่างมืออาชีพ เพื่อให้เป็นผู้ไม่เรียนรู้ ในการสร้างความเชื่อมั่น (Build Confidence) ทำให้ดีที่สุด (Do the best) และมีความร่วมรับผิดชอบ (Chain of Responsibility)

6.3) ใช้ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงแรงงาน (ศปก.รง.) ศปก. ระดับกรม และระดับพื้นที่ เป็นเครื่องมือในการบริหาร ขับเคลื่อน ติดตามและแก้ไขสถานการณ์

6.4) จัดระบบฐานข้อมูล (Big Data) ที่มีความครบถ้วน ถูกต้อง ทันสมัยและสามารถเชื่อมโยงกับ ทุกภาคส่วนและภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง

6.5) เน้นการสร้างเอกภาพในการบังคับบัญชา และมีการทำงานเป็นทีม (Team Work)

6.6) แปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการ ขับเคลื่อน ติดตาม และ ประเมินผลอย่างเป็นรูปธรรม

6.7) แสวงหาความร่วมมือกับไตรภาคี ภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง และบูรณาการการทำงานร่วมกัน ตามแนวทางประชารัฐ

6.8) บุคลากรทุกคนต้องยึดหลักธรรมาภิบาลในการปฏิบัติราชการ มีความเชื่อมั่น ศรัทธา และ อุทิศตนในการทำงานเพื่อความอยู่ดีมีสุขของคนในชาติ

6.9) ใช้การประชาสัมพันธ์ และการปฏิบัติการข่าวสาร (Information Operation: IO) ในทุก ขั้นตอนเพื่อสร้างการรับรู้ ความเข้าใจภายในองค์กรสาธารณชน และภาคีเครือข่ายที่เกี่ยวข้อง

## 2.5 กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579)

เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศไทยสอดคล้องกับ (ร่าง) กรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579) และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12 (พ.ศ. 2560-2564) กระทรวงแรงงานจึงได้จัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศในระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560-2579) ที่เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติดังกล่าว โดยกำหนดวิสัยทัศน์ในอีก 20 ปีข้างหน้า คือ **“ทรัพยากรมนุษย์มีคุณค่าสูง สุขความยั่งยืน”** แงการดำเนินการเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์เป็น 4 ช่วงๆ ละ 5 ปี ดังนี้

**ช่วงที่ 1 Productive Manpower (พ.ศ. 2560-2564)** เปนยุคของ**รากฐานด้านแรงงานที่เป็นมาตรฐานสากล** โดยการขจัดอุปสรรคด้านแรงงานในการพัฒนาประเทศ จัดระเบียบแรงงานต่างดาว (Zoning) เร่งพัฒนามาตรฐานการดำเนินงานด้านแรงงานให้เป็นสากล มุ่งเน้นให้แรงงานทุกคนได้รับการคุ้มครองทาง สังคมและมีความปลอดภัย **เดินหน้าขับเคลื่อนแผนการใช้ทรัพยากรมนุษย์ในการพัฒนาประเทศ** เพื่อเตรียม

ความพร้อมของทรัพยากรมนุษย์ทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ **เร่งรัดการรับมือกับปัญหาการขาดแคลนแรงงาน** รวมถึงส่งเสริมให้แรงงานไทยเป็นหัวหน้างาน มีทักษะที่หลากหลาย (multi-skill) **เติมทักษะใหม่ (re-skill) และเติมทักษะด้าน STEM** ให้แก่แรงงานเพื่อให้เกิดการเปลี่ยนผ่านในโลกของการทำงานที่ราบรื่น (smooth transition) ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจในระยะถัดไป และพร้อมเผชิญต่อความท้าทายที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเพื่อรองรับการพัฒนาแรงงานใหม่มีทักษะการเป็นแรงงานในยุค Thailand 4.0 **ผลสัมฤทธิ์** ที่คาดว่าจะได้รับมี 2 มิติ คือ

**มิติ คน :** แรงงานไทยมีผลิตภาพสูง มีทักษะที่หลากหลาย (multi-skill) มีทักษะใหม่ (re-skilled) มีทักษะด้าน STEM สามารถทำงานในยุคเริ่มต้นของการเข้าสู่ Thailand 4.0 ได้อย่างราบรื่น

**มิติมาตรฐานการขับเคลื่อนวงจรแรงงาน :** มีมาตรฐานอาชีพตามกรอบคุณวุฒิวิชาชีพแห่งชาติที่เชื่อมโยงกับมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติครบทุกสาขาอาชีพตามอุตสาหกรรมแห่งอนาคต (New Engines of Growth) และมีมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงานที่เป็นมาตรฐานสากล

**ช่วงที่ 2 Innovative Workforce (พ.ศ. 2565-2569)** เป็นยุคของ**ทรัพยากรมนุษย์ของประเทศที่เป็นประชาชนของโลก (Global Citizen)** เพื่อให้แรงงานสามารถนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ในการเพิ่มผลิตภาพได้อย่างมีประสิทธิภาพรองรับต่อ Thailand 4.0 อย่างเต็มรูปแบบ **ปรับปรุงกฎระเบียบ** ต่างๆ ด้านแรงงานใหม่มีความยืดหยุ่นรองรับรูปแบบการจ้างงานใหม่ในยุคดิจิทัล การ**สร้างระบบการจ้างงานที่เอื้อต่อ** แรงงานสูงวัยอย่างครบวงจร ทั้งตำแหน่งงาน สภาพแวดล้อมการทำงาน ค่าตอบแทน และสวัสดิการ รวมทั้งการพัฒนาแรงงานให้มีความพร้อมในการทำงานภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม และการจ้างงานข้ามแดน **ผลสัมฤทธิ์** ที่คาดว่าจะได้รับมี 2 มิติ คือ

**มิติคน :** แรงงานไทยมีทักษะ ความรู้ ความสามารถ สมรรถนะที่สามารถทำงานในยุคที่ภาคเศรษฐกิจใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและนวัตกรรมเต็มรูปแบบได้อย่างราบรื่น

**มิติมาตรฐานการขับเคลื่อนวงจรแรงงาน :** มีระบบการจ้างงานที่หลากหลายรูปแบบ เป็นระบบที่ยืดหยุ่นเหมาะสมกับคุณลักษณะของทรัพยากรมนุษย์หลากหลายประเภท

**ช่วงที่ 3 Creative Workforce (พ.ศ. 2570-2574)** เป็นยุคของ**ทรัพยากรมนุษย์ที่มีความคิดสร้างสรรค์ในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่การทำงาน** เพื่อสร้างความยั่งยืนด้านแรงงานสู่ความยั่งยืนในการดำรงชีวิต เพื่อให้บรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนในกรอบของสหประชาชาติ (SDGs) เป้าหมายข้อที่ 8 “ส่งเสริมการเติบโตทางเศรษฐกิจที่ต่อเนื่อง ครอบคลุม และยั่งยืน การจ้างงานเต็มที่ (Full Employment) และมีผลิตภาพ (Productivity) และการมีงานที่มีคุณค่าถวนหนา (Decent Work)” และเพื่อให้กำลังแรงงานมีทักษะด้าน STEM ทักษะ R&D และมีความคิดสร้างสรรค์ในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่การทำงาน เมื่อดำเนินการดังนี้แล้ว **ผลสัมฤทธิ์** ที่คาดว่าจะได้รับ คือ ประเทศไทยบรรลุวาระการพัฒนาที่ยั่งยืนในกรอบของสหประชาชาติ (SDGs) การจ้างงานเต็มที่ (Full Employment) และมีผลิตภาพ (Productivity) และการมีงานที่มีคุณค่าถวนหนา (Decent Work)

**ช่วงที่ 4 Brain Power (พ.ศ. 2575-2579)** เป็นยุคของ**สังคมการทำงานแห่งปัญญา** โดยการเพิ่มจำนวนทรัพยากรมนุษย์ที่มี**ทักษะด้าน STEM** เพื่อให้เป็นทรัพยากรมนุษย์ที่สามารถใช้ความรู้ความสามารถ และ**ใช้สติปัญญาในการทำงานที่มีมูลค่าสูง (High Value)** เพื่อให้มีรายได้สูง (High Income) **ผลสัมฤทธิ์** ที่คาดว่าจะได้รับ คือ ประเทศสามารถหลุดพ้นจากกับดักรายได้ปานกลาง (Middle Income Trap : MIT) ด้วยทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณค่าสูงอย่างยั่งยืน

ทั้งนี้ ในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศตลอดระยะเวลา 20 ปี ไม่เพียงแต่จะมุ่งเน้นการพัฒนาทักษะความรู้ ความสามารถ สมรรถนะ เพื่อให้เป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีศักยภาพการใช้ปัญญาสูง (Brain Power) เท่านั้น

กระทรวงแรงงานยังมุ่งสร้าง**ความมั่นคง**ในชีวิตการทำงาน เพื่อให้ทรัพยากรมนุษย์มีคุณภาพชีวิตที่ดีตามมาตรฐานสากล ได้แก่ การมีหลักประกันที่ดี การมีโอกาสในการทำงานที่มีคุณค่า (Decent Work) การได้รับการคุ้มครองสิทธิ ตามกฎหมาย การมีสภาพการจ้างที่เปื้อนธรรม การมีสภาพแวดล้อมและสภาพการทำงานที่ปลอดภัย การมีแรงงานสัมพันธ์ที่ดี การได้รับสวัสดิการแรงงานที่เหมาะสม และการมีศักยภาพโตมาตรฐานสากล

## 2.6 แผนแม่บทด้านแรงงาน พ.ศ. 2560 – 2564 กระทรวงแรงงาน

จากกรอบแนวคิดการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ ระยะ 20 ปี ดังกล่าว กระทรวงแรงงานเล็งเห็นว่าจุดเริ่มต้นของความสำเร็จอยู่ที่การวางรากฐานในช่วง 5 ปี แรก คือ **ช่วงที่ 1. Productive Manpower (พ.ศ. 2560-2564)** หากสามารถสร้างรากฐานได้มั่นคงแล้ว การเดินทางสู่ความสำเร็จในระยะต่อไปจะเป็นสิ่งที่สามารถดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายได้ไม่ยาก ดังนั้น กระทรวงแรงงานจึงได้บูรณาการกับอีก 15 หน่วยงาน จัดทำยุทธศาสตร์ระยะ 5 ปีแรก ภายใต้ **“แผนแม่บทด้านแรงงาน พ.ศ. 2560-2564”**

### (1) วิสัยทัศน์

แรงงานมีศักยภาพสูง และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

### (2) พันธกิจ

- 1) การเพิ่มศักยภาพแรงงาน และผู้ประกอบการ ให้พร้อมรับกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลง และสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศ
- 2) คุ้มครองและส่งเสริมให้แรงงานมีความมั่นคงในการทำงาน มีหลักประกัน และมีคุณภาพชีวิตที่ดี
- 3) พัฒนาระบบให้เป็นองค์กรธรรมาภิบาล
- 4) พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอย่างบูรณาการ เพื่อการบริหารจัดการและให้บริการอย่างมีประสิทธิภาพ
- 5) ส่งเสริมความร่วมมือด้านแรงงานระหว่างประเทศ

### (3) ประเด็นยุทธศาสตร์

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1** การเพิ่มศักยภาพแรงงานและผู้ประกอบการ เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน

#### เป้าประสงค์

- 1) แรงงานมีผลิตภาพ มีสมรรถนะได้มาตรฐาน มีทักษะฝีมือสามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก
- 2) สถานประกอบการมีความพร้อมด้านแรงงานในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ และมีความรับผิดชอบต่อสังคมด้านแรงงาน

#### กลยุทธ์

- 1) พัฒนาศักยภาพแรงงานและสถานประกอบการให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในเวทีโลก
- 2) เสริมสร้างความร่วมมือและพัฒนาเครือข่ายพันธมิตรภาครัฐ และภาคเอกชนร่วมด้านแรงงาน (บูรณาการ)
- 3) จัดทำมาตรฐานทดสอบและสร้างระบบมาตรฐานฝีมือแรงงานให้ครอบคลุมสาขาอาชีพ และกลุ่มอุตสาหกรรมสำคัญ
- 4) ส่งเสริมและพัฒนาสถานประกอบการ ให้มีความรับผิดชอบต่อสังคมด้านแรงงาน
- 5) สร้างแรงจูงใจด้วยการเพิ่มสิทธิประโยชน์ให้สถานประกอบการที่มีการพัฒนาทักษะฝีมือให้กับลูกจ้างตามกฎหมาย

6) พัฒนาแรงงานให้มีความพร้อมและสอดคล้องกับความต้องการของประเทศ (10 อุตสาหกรรมเป้าหมายและความต้องการของตลาด) (Quick Win)

7) ส่งเสริมการเพิ่มผลิตภาพแรงงาน (Labour Productivity)

## **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การคุ้มครองและเสริมสร้างความมั่นคง หลักประกันในการทำงานและคุณภาพชีวิตที่ดี**

### **เป้าประสงค์**

1) แรงงานได้รับความคุ้มครองและสิทธิประโยชน์ตามกฎหมาย มีหลักประกันสังคมที่มั่นคงและมีคุณภาพชีวิตที่ดี

2) กำลังแรงงาน ได้รับการคุ้มครอง ขยายโอกาสการมีงานทำและมีทางเลือกในการประกอบอาชีพ

### **กลยุทธ์**

1) พัฒนาระบบประกันสังคมเพื่อเสริมสร้างคุณภาพชีวิตที่ดีให้แก่แรงงาน

2) ส่งเสริม พัฒนา และคุ้มครองแรงงานนอกระบบอย่างยั่งยืน (บูรณาการ)

3) ส่งเสริม พัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพเพื่อยกระดับการบังคับใช้กฎหมาย โดยผ่านกลไกการมีส่วนร่วม (Quick Win : Safety Thailand)

4) พัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านแรงงานสัมพันธ์ และสวัสดิการแรงงานให้มุ่งผลสัมฤทธิ์เพื่อคุณภาพชีวิตแรงงาน

5) ส่งเสริมการมีงานทำและขยายโอกาสการมีงานทำมีทางเลือกในการประกอบอาชีพให้แก่กำลังแรงงาน

6) คุ้มครองคนหางานไม่ให้ถูกหลอกลวงจากการหางานทำ

7) ส่งเสริมการบริหารค่าจ้าง ค่าตอบแทน ตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน

8) ประสานบูรณาการแผนงานที่เกี่ยวข้อง (บูรณาการ)

## **ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการด้านแรงงานระหว่างประเทศ**

### **เป้าประสงค์**

1) การบริหารจัดการด้านแรงงานระหว่างประเทศที่มีประสิทธิภาพ เกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและเป็นไปตามการดำเนินงานตามพันธกิจด้านแรงงานระหว่างประเทศ

2) บริหารจัดการด้านแรงงานระหว่างประเทศผู้รับและผู้ส่ง ที่มีประสิทธิภาพและเกิดมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ

### **กลยุทธ์**

1) ส่งเสริมการวิจัยและกำหนดมาตรการด้านแรงงานระหว่างประเทศ

2) ดำเนินการความร่วมมือระหว่างประเทศ

3) พัฒนาระบบบริหารจัดการแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ

4) พัฒนาระบบบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว (บูรณาการ)

5) ส่งเสริมและพัฒนาระบบประกันสังคมเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 การพัฒนากลไกการสร้างความสมดุลของตลาดแรงงาน เพื่อสร้างความยั่งยืนในภาคแรงงาน**

**เป้าประสงค์**

- 1) ตลาดแรงงานมีกำลังแรงงานที่เพียงพอทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ
- 2) แรงงานได้รับการจ้างงานที่เหมาะสมและเป็นธรรม

**กลยุทธ์**

- 1) บรรเทาปัญหาการจ้างงานไม่ตรงสายงาน (Mismatch) และการขาดแคลนแรงงานในระยะสั้น
- 2) ศึกษาวิจัยและพัฒนาข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานที่มีประสิทธิภาพ
- 3) สร้างปัจจัยที่เอื้อต่อการจ้างงานและการเสริมสร้างให้เกิดความสมดุลของอุปสงค์และอุปทานในตลาดแรงงาน (บูรณาการ)
- 4) พัฒนากฎหมายเพื่อให้นายจ้าง/สถานประกอบการ แจ้งความต้องการเพื่อได้ทราบอุปสงค์ที่แท้จริง

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 การบริหารจัดการองค์กร บุคลากร ด้วยหลักธรรมาภิบาล และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมในองค์กร**

**เป้าประสงค์**

- 1) ปรับเปลี่ยนองค์กรให้มีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพสูง ทันสมัย คล่องตัว และมีธรรมาภิบาล เป็นหน่วยงานต้นแบบ

- 2) บุคลากรและภาคีเครือข่ายมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการองค์กร

**กลยุทธ์**

- 1) เสริมสร้างพัฒนาระบบงานภายในองค์กรให้เป็นองค์กรธรรมาภิบาลที่มีความเข้มแข็ง โปร่งใส ต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและสาธารณชน
- 2) ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ แนวปฏิบัติให้มีความทันสมัย และทันต่อการเปลี่ยนแปลงของหน่วยงานภายในและภายนอกองค์กร
- 3) พัฒนาระบบบริหารจัดการให้มีการปฏิบัติราชการตามแผนยุทธศาสตร์และภารกิจที่ได้รับมอบหมาย
- 4) บริหารจัดการทรัพยากรบุคคลเชิงกลยุทธ์ เพื่อสนับสนุนการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ของกระทรวง

- 5) พัฒนากลไกการประสานและบูรณาการความร่วมมือกับเครือข่ายด้านแรงงาน (บูรณาการ)

- 6) เสริมสร้างการสื่อสารภายใน และภาพลักษณ์ขององค์กร

- 7) พัฒนาศักยภาพบุคลากร ICT และผู้ใช้งานให้พร้อมเข้าสู่ยุคเศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล

- 8) การติดตามและประเมินผลแผนงานโครงการยุทธศาสตร์ด้านแรงงานอย่างมีประสิทธิภาพ

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 6 การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อบูรณาการสารสนเทศที่ทันสมัยและมีเสถียรภาพ**

**เป้าประสงค์**

- พัฒนาและยกระดับโครงสร้างพื้นฐาน ฐานข้อมูล และระบบสารสนเทศ ให้เกิดความเชื่อมโยง แลกเปลี่ยนและบูรณาการ เพื่อการเข้าถึงและการให้บริการอย่างมีคุณภาพ

### กลยุทธ์

- 1) พัฒนาและปรับปรุงระบบสารสนเทศ รองรับการให้บริการในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Service) มุ่งเน้นการเข้าถึงบริการโดยง่าย (บูรณาการ + Quick Win)
- 2) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัลรองรับการเชื่อมโยงข้อมูลเชิงบูรณาการทั้งหน่วยงาน ภายในและภายนอก
- 3) พัฒนาและปรับปรุงกระบวนการงาน/ข้อกำหนด รองรับการให้บริการในรูปแบบ อิเล็กทรอนิกส์
- 4) ส่งเสริมการจัดการฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการบริหารและแก้ไขปัญหาด้าน แร่งงาน (บูรณาการ)

## 2.7 แผนพัฒนาจังหวัดนนทบุรี 4 ปี (พ.ศ. 2561-2564) (ฉบับทบทวนประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563)

### (1) วิสัยทัศน์

จังหวัดนนทบุรี เป็นเมืองที่อยู่อาศัยคุณภาพดีและมีเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (Nonthaburi as a city's of the best habitat with high quality, and the city of creative economy)

### (2) เป้าประสงค์รวม

- 1) จังหวัดนนทบุรีเป็นเมืองที่น่าอยู่รองรับการอยู่อาศัยของคนทุกระดับ
- 2) จังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าและภาคบริการให้ มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล
- 3) จังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

### (3) พันธกิจ

- 1) พัฒนาและบริหารจัดการจังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองที่น่าอยู่รองรับการอยู่อาศัยของคนทุกระดับ
- 2) พัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี มีการดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง
- 3) เสริมสร้างและพัฒนาจังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองแห่งเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพื่อเพิ่มมูลค่า ให้กับสินค้าและภาคบริการให้มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล
- 4) พัฒนาและบริหารจัดการจังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

### (4) ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนนทบุรี

#### ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : พัฒนาให้เป็นเมืองน่าอยู่รองรับการอยู่อาศัยของประชาชนทุกระดับ

#### เป้าประสงค์

- 1) จังหวัดนนทบุรีเป็นเมืองที่มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมแก่การเป็นเมืองน่าอยู่รองรับการอยู่ อาศัยของประชาชนทุกระดับ
- 2) ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี และมีการดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

### กลยุทธ์

- 1) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการขนส่งสาธารณะ ระบบขนส่งมวลชน และระบบสาธารณูปโภค เพื่อรองรับการเติบโตของเมืองและบริการประชาชนอย่างทั่วถึง
- 2) สร้างความมั่นคงปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และอำนวยความสะดวก ให้กับประชาชน

3) พัฒนาและส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม มีความภูมิใจในความเป็นคนนนท์ และเทิดทูนไว้ซึ่งสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และดำรงชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

4) พัฒนาระบบการให้บริการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ เพื่อรองรับการเติบโตของเมือง

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : พัฒนาเป็นเมืองเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้กับภาคการบริการ ภาคเกษตรกรรม ภาคพาณิชยกรรมภาคอุตสาหกรรม และการท่องเที่ยวที่มีคุณภาพและมีมาตรฐานสากล**

**เป้าประสงค์**

จังหวัดนนทบุรีเป็นเมืองแห่งเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพื่อเพิ่มมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าและบริการอย่างมีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล

**กลยุทธ์**

- 1) ส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน เพื่อสร้างความเติบโตจากฐานราก
- 2) พัฒนา และส่งเสริมให้เป็นเมืองท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ด้านประวัติศาสตร์ กีฬา วิถีชีวิต และสุขภาพ
- 3) ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นแหล่งผลิตภาคเกษตรกรรมที่มีคุณภาพและเชิงสร้างสรรค์
- 4) ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางธุรกิจและพาณิชยกรรม รวมทั้งการลงทุนภาคอุตสาหกรรมที่มีคุณภาพและเชิงสร้างสรรค์
- 5) พัฒนาศักยภาพแรงงานให้มีความสามารถในการประกอบอาชีพ

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : พัฒนาให้เป็นเมืองที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม**

**เป้าประสงค์**

1) เพื่อพัฒนาและเพิ่มความสามารถในการบริหารจัดการมลพิษ ในการลดของเสียที่แหล่งกำเนิด เพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนและเพิ่มสิ่งแวดล้อมที่ดีต่อเมือง

2) เพื่อคงวิถีชีวิตรักสิ่งแวดล้อม เป็นเมืองแห่งการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเพื่อเป็นแหล่งพักอาศัยประชาชน

**กลยุทธ์**

- 1) พัฒนาพื้นที่ของจังหวัดนนทบุรีให้เป็นเมืองสีเขียว
- 2) จัดการมลพิษและขยะมูลฝอยเพื่อรักษาสีเขียวสิ่งแวดล้อมให้น่าอยู่
- 3) ส่งเสริมการผลิตและการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

## 2.8 แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1 (พ.ศ. 2561-2564)

### (1) วิสัยทัศน์

เมืองแห่งอนาคต แหล่งการลงทุน และท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ มีภูมิปัญญาและนวัตกรรมที่แข่งขันได้ในระดับสากล

### (2) เป้าประสงค์

- 1) มีศักยภาพการเป็นแหล่งลงทุนเพิ่มขึ้น
- 2) มีการขยายตัวของภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม ท่องเที่ยวและบริการเพิ่มขึ้น
- 3) มีประสิทธิภาพในการจัดการสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟูคุณภาพระบบนิเวศของแม่น้ำเจ้าพระยา/ป่าสักและลำน้ำสาขา และสร้างมูลค่าเพิ่มจากขยะ/ผักตบชวา/วัชพืช ด้วยการใช้นวัตกรรม
- 4) มีการบริหารจัดการเมืองและระบบ Logistics ที่มีประสิทธิภาพ



### (3) พันธกิจ

- 1) เพิ่มศักยภาพการเป็นแหล่งลงทุนด้านอุตสาหกรรม Electronics และ High Tech
- 2) พัฒนาพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1 ให้มีขีดความสามารถในด้านเกษตรกรรม การท่องเที่ยวและบริการ
- 3) บริหารจัดการสิ่งแวดล้อม พื้นฟูระบบนิเวศของแม่น้ำเจ้าพระยา/ป่าสัก และลำน้ำสาขา
- 4) การจัดการขยะ ผักตบชวาและวัชพืช และนำไปสร้างมูลค่าเพิ่ม
- 5) บริหารจัดการเมืองและระบบ Logistics

### (4) ประเด็นยุทธศาสตร์

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและความร่วมมือกับสถานประกอบการ และชุมชน เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรม และการเกษตร เชิงสร้างสรรค์**

#### เป้าประสงค์

- 1) ผลผลิตของสินค้าที่จัดในกลุ่มสินค้า “เชิงสร้างสรรค์” ของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1 มีเพิ่มมากขึ้น
- 2) ศักยภาพแรงงานในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1 ที่สามารถรองรับการผลิตสินค้า “เชิงสร้างสรรค์” มีมากขึ้น
- 3) มีการนำเอาประวัติศาสตร์และภูมิปัญญาท้องถิ่นมาใช้ในการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร และสินค้า OTOP มากขึ้น

#### กลยุทธ์

- 1) พัฒนาขีดสมรรถนะและยกระดับภาพลักษณ์ของผลิตภัณฑ์ในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1 พร้อมขยายช่องทางการตลาดการประชาสัมพันธ์
- 2) พัฒนาศักยภาพการผลิตและการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าภาคการเกษตรและสินค้าเอกลักษณ์ของผลิตภัณฑ์กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1
- 3) ส่งเสริมการเพิ่มศักยภาพการแข่งขันและพัฒนาเชื่อมโยงภูมิปัญญาท้องถิ่นเอกลักษณ์ของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1
- 4) เพิ่มประสิทธิภาพแหล่งน้ำต้นทุนสนับสนุนภาคการเกษตร และอุตสาหกรรมของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : เสริมสร้างความโดดเด่นของการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์**

#### เป้าประสงค์

- 1) คุณค่าทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรม ภูมิปัญญาของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1 และลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาและป่าสัก ได้รับคุณค่าให้เป็นที่ประจักษ์ในกลุ่มนักท่องเที่ยวอย่างชัดเจนและกว้างขวางมากขึ้น
- 2) มูลค่าทางเศรษฐกิจด้านการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น ด้วยทุนทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1

#### กลยุทธ์

- 1) ส่งเสริมการพัฒนาและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพ และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และสิ่งแวดล้อมความสะอาด ด้านการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ วิถีชีวิตและสุขภาพของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1
- 2) ส่งเสริมการจัดกิจกรรมการท่องเที่ยวด้านประวัติศาสตร์ วิถีชีวิต และสุขภาพ
- 3) ยกระดับการตลาดและบริหารจัดการการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเพิ่มศักยภาพการจัดการมลภาวะสิ่งแวดล้อม การฟื้นฟูระบบนิเวศของแม่น้ำเจ้าพระยา/ป่าสัก และลำน้ำสาขา และสร้างมูลค่าเพิ่มจากขยะด้วยการใช้นวัตกรรม**

**เป้าประสงค์**

- 1) ระบบนิเวศของแม่น้ำเจ้าพระยา/ป่าสัก และลำน้ำสาขามีคุณภาพ
- 2) มลภาวะสิ่งแวดล้อมที่เป็นผลพวงจากการเติบโตของภาคอุตสาหกรรม ภาคเกษตรกรรม ชุมชน และเมืองลดลง
- 3) สามารถนำขยะที่เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องมาสร้างมูลค่าและนำไปสู่การสร้างรายได้ในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1 ได้อย่างต่อเนื่องในอนาคต

**กลยุทธ์**

- 1) การบริหารจัดการมลภาวะสิ่งแวดล้อมร่วมกับสถาบันอุดมศึกษา/สถาบันวิจัย ในการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้เพื่อแก้ปัญหามลภาวะสิ่งแวดล้อมในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1
- 2) ยกระดับการให้ความรู้และส่งเสริมการนำขยะและผักตบชวาไปสร้างมูลค่าเพิ่ม

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : พัฒนาเมืองและการจัดการ Logistics**

**เป้าประสงค์**

- 1) มีสภาพ ความเป็นเมืองที่น่าอยู่ ปลอดภัย มีสภาพแวดล้อมที่ดี และสะดวกในการเดินทาง
- 2) เพิ่มประสิทธิภาพ อำนาจความสะดวก และลดอุปสรรคในการขนส่งผ่านกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1 รวมทั้งการเข้าถึงแหล่งอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1

**กลยุทธ์**

- 1) พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน
- 2) พัฒนาระบบ Logistics และระบบขนส่งสาธารณะ
- 3) รักษาและสืบสานอัตลักษณ์ของเมืองในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1
- 4) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการเมืองในกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนบน 1

**2.9 โครงสร้าง/ภารกิจของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงาน**

**หน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานจังหวัดนนทบุรี ประกอบด้วย 5 หน่วยงาน ดังนี้**

- 1) สำนักงานแรงงานจังหวัด
- 2) สำนักงานจัดหางานจังหวัด
- 3) สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด
- 4) สำนักงานประกันสังคมจังหวัด
- 5) สำนักพัฒนาฝีมือแรงงาน (สังกัดราชการบริหารส่วนกลาง)

**(1) หน่วยงานสังกัดราชการบริหารส่วนภูมิภาค มีอำนาจหน้าที่ ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกระทรวงแรงงาน พ.ศ. 2559 ดังนี้**

**1) สำนักงานแรงงานจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้**

- 1.1) ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะตัวแทนของกระทรวงในภูมิภาครวมทั้ง ดำเนินการประสานและสนับสนุนงานในเขตพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

1.2) ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำ และปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาแรงงาน รวมทั้ง กำกับ ดูแล ติดตาม และประเมินผลแผนการปฏิบัติราชการของส่วนราชการสังกัดกระทรวงในเขตพื้นที่จังหวัด และกลุ่มจังหวัด

1.3) ดำเนินการเป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศด้านแรงงานและประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ งานด้านแรงงาน เขตพื้นที่จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

1.4) ประสานการดำเนินงานกับอาสาสมัครแรงงานและเครือข่ายด้านแรงงาน เพื่อนำบริการด้านแรงงาน ไปสู่ประชาชนในพื้นที่

1.5) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ มอบหมาย

## 2) สำนักงานจัดหางานจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

2.1) ปฏิบัติการและประสานงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมในเขตพื้นที่จังหวัด

2.2) รายงานผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย แผนงาน และโครงการต่อกรมและจังหวัด

2.3) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ

มอบหมาย

## 3) สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

3.1) ดำเนินการตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

3.2) ให้บริการงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมในเขตพื้นที่จังหวัด

3.3) รายงานผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย แผนงาน และโครงการต่อกรมและกระทรวง

3.4) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ

มอบหมาย

## 4) สำนักงานประกันสังคมจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

4.1) ดำเนินการเกี่ยวกับการให้บริการตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

4.2) กำกับดูแล ให้คำปรึกษา และสนับสนุนการปฏิบัติงานของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดสาขา

4.3) รายงานการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย แผนงาน และโครงการต่อสำนักงานแรงงานจังหวัด

4.4) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ

มอบหมาย

ในกรณี ที่มีการจัดตั้งสำนักงานประกันสังคมจังหวัดสาขาขึ้นในจังหวัดใด ให้สำนักงานประกันสังคมจังหวัดสาขา มีอำนาจหน้าที่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

ก. ดำเนินการเกี่ยวกับการให้บริการตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

ข. รายงานการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย แผนงานและโครงการต่อสำนักงานประกันสังคมจังหวัด

ค. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับ

มอบหมาย

(2) หน่วยงานสังกัดราชการบริหารส่วนกลาง ได้แก่สำนักพัฒนาฝีมือแรงงาน มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- 1) ดำเนินการกำกับ ดูแล ติดตาม และตรวจสอบให้ผู้ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
- 2) จัดทำแผนงานและแนวทางการพัฒนากำลังแรงงานของจังหวัดและประสานแผนการฝึกอาชีพของทุกหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน ตลอดจนเป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านพัฒนาฝีมือแรงงานในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
- 3) ส่งเสริมให้คำแนะนำในการรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงานของผู้ประกอบอาชีพในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
- 4) ส่งเสริมและให้คำปรึกษาแนะนำในการรับรองมาตรฐานฝีมือแรงงาน รวมถึงดำเนินการจัดแข่งขันฝีมือแรงงานในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
- 5) สนับสนุนการใช้หรือปรับปรุงระบบ รูปแบบการฝึกอบรม หลักสูตร อุปกรณ์ช่วยฝึก และเทคโนโลยีการพัฒนาฝีมือแรงงาน รวมถึงการพัฒนาผู้ฝึกให้แก่ภาครัฐและภาคเอกชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
- 6) ส่งเสริมและสนับสนุนภาคเอกชนให้ มีส่วนร่วมเกี่ยวกับการพัฒนาฝีมือแรงงาน รวมทั้งประสานการสร้างเครือข่ายการพัฒนาฝีมือแรงงานและศักยภาพแรงงานและผู้ประกอบกิจการทั้งในระดับประเทศและระดับนานาชาติในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
- 7) ส่งเสริม สนับสนุนและดำเนินการให้สถานประกอบการและองค์กร ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน นำมาตรฐานฝีมือแรงงานไปใช้ในระบบการพัฒนากำลังแรงงานและการจ้างงานในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
- 8) ดำเนินการฝึกอบรมฝีมือแรงงาน ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อพัฒนาฝีมือแรงงานและศักยภาพแรงงานและผู้ประกอบกิจการ และเพื่อสร้างผู้ชำนาญการเฉพาะทาง ตลอดจนดำเนินการเกี่ยวกับการประกันคุณภาพในด้านต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาฝีมือแรงงานในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
- 9) ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับงานเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานงานการฝึกอาชีพจังหวัด ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
- 10) ส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน หรือองค์กรอาชีพ จัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมฝีมือแรงงาน ศูนย์ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน ศูนย์ประเมินความรู้ความสามารถ และสถานทดสอบฝีมือคนหางานในเขตพื้นที่รับผิดชอบ
- 11) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย